



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione n. 358 della seduta del 11 agosto 2021

Oggetto: Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118" – Proposta al Consiglio regionale (Decreto n. 7249/2021).

Presidente F.F. o Assessore Proponente: F.to Dott. Antonino Spirlì

Relatore (se diverso dal proponente): _____

Dirigente Generale: F.to Dott. Filippo De Cello

Dirigente Settore: F.to Dott.ssa Stefania Buonaiuto

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	ANTONINO SPIRLÌ	Presidente f.f.	X	
2	DOMENICA CATALFAMO	Componente	X	
3	SERGIO DE CAPRIO	Componente	X	
4	GIANLUCA GALLO	Componente	X	
5	FAUSTO ORSOMARSO	Componente	X	
6	SANDRA SAVAGLIO	Componente	X	
7	FRANCESCO TALARICO	Componente		X

Assiste il Segretario Generale reggente della Giunta Regionale

La delibera si compone di n. 4 pagine compreso il frontespizio e di n. 4 allegati.

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO CHE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, del decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 per come successivamente integrato e modificato è stato disposto che deve essere riconosciuta la legittimità *dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa*".

TENUTO CONTO che il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" del dipartimento "Tutela della salute e servizi sociali e socio sanitari" ha adottato il decreto n. 7249 del 13 luglio 2021, per l'importo di euro 4.866,58, con il quale ha riconosciuto, per la parte di propria competenza, debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa e ha dato l'avvio all'iter di riconoscimento dinanzi al Consiglio regionale;

CONSIDERATO CHE:

- Con il decreto n. 7249 del 13 luglio 2021 è stato effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio nei confronti di una Comunità residenziale socio-assistenziale sita in Vicenza, gestita dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. Di Vicenza;
- In particolare, nel citato decreto, viene rilevato che:
 - o Nella suddetta struttura, a seguito di provvedimenti dell'Autorità giudiziaria di Venezia, è stato inserito, a decorrere dal 1 gennaio 2011, un nucleo familiare proveniente dalla Regione Calabria, composto da un adulto e due minori;
 - o Il legale rappresentante pro tempore della Società cooperativa, dalla data di inserimento del suddetto nucleo familiare fino alla data della dimissione dalla struttura, ha prodotto ed inviato alla Regione Calabria fatture finalizzate al pagamento della retta giornaliera pro-capite per i servizi resi;
 - o Dalle verifiche effettuate, a seguito di diffida di pagamento trasmessa in nome e per conto della Società cooperativa Villaggio SOS, è risultato che la fattura relativa alle prestazioni rese nel mese di aprile 2012, pari ad euro 4.866,58, non è stata pagata;
 - o A seguito di controllo amministrativo/contabile da parte del responsabile del procedimento è emerso che non è stato disposto alcun pagamento precedente per il credito vantato dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. Di Vicenza, per il quale è stato assunto il decreto di riconoscimento;
- Nel suddetto decreto viene, inoltre riconosciuta l'utilità del servizio svolto dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. Di Vicenza, in considerazione del valore sociale delle prestazioni rese;

PRESO ATTO CHE:

- i Revisori dei conti, con il verbale n. 62/2020, hanno evidenziato la necessità che, per le deliberazioni aventi ad oggetto il riconoscimento di debiti fuori bilancio, già in fase istruttoria pervenga una relazione dettagliata dei Dipartimenti interessati in merito alle ragioni di formazione del debito e alle responsabilità derivanti da eventuali aggravii di spesa;
- il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato", unitamente al decreto n. 7249/2021, ha trasmesso una relazione sulle cause di formazione del debito in questione;

PRESO ATTO, ALTRESI', CHE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e *s.m.i.*, si rende necessario sottoporre al Consiglio Regionale il decreto n. 7249/2021, per il quale il dirigente del Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato", per quanto di propria competenza, ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio, per la somma complessiva di euro 4.866,58;

TENUTO CONTO CHE il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 7249/20211, pari ad euro 4.866,58, trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

VISTI

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", così come modificato e integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126, e, in particolare, l'art. 73, comma 1, lett. e);
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 "Legge di stabilità regionale 2021";
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021 – 2023";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante "Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)";

RICHIAMATA la relazione istruttoria in atti presso il Settore "Bilancio e Programmazione Finanziaria", predisposta dal responsabile del procedimento, dalla quale si rilevano le condizioni di ammissibilità del presente provvedimento;

VISTO l'art. 39 dello Statuto della Regione Calabria, che dispone in materia di iniziativa legislativa.

VISTO il parere espresso dell'Ufficio Legislativo prot. SIAR n. 342420 del 30 luglio 2021;

VISTI gli allegati A, B e C che costituiscono parte integrante della deliberazione;

PRESO ATTO

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l'istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell'art. 28, comma 2, lett. a, e dell'art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;
- che, ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 47, il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che per il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 7249/2021 esiste la copertura finanziaria, per euro 4.866,58, sul capitolo di spesa U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

SU PROPOSTA del Presidente f.f. della Giunta regionale, Dott. Antonino Spirì

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

1. di proporre al Consiglio Regionale, il disegno di legge (Allegato A), corredato dalla relazione (allegato B) e dal quadro di riepilogo analisi economico finanziaria (Allegato C), allegati alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, concernente il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio di cui alla lettera e), comma 1, dell'art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

2. di disporre che il dipartimento che ha adottato il decreto di riconoscimento del debito oggetto della presente deliberazione, provveda all'invio di una dettagliata relazione alla Procura della Corte dei Conti in merito alle ragioni di formazione del debito;
3. di trasmettere la presente delibera al Consiglio Regionale a cura del competente settore del Segretariato Generale;
4. di notificare il presente provvedimento, a cura del Dipartimento proponente, al Collegio dei Revisori dei Conti, unitamente ai documenti necessari allo svolgimento dell'attività istruttoria, al fine del rilascio del relativo parere;
5. di notificare la presente deliberazione e i relativi allegati al Dipartimento "Tutela della salute, Servizi sociali e Socio sanitari" e all'Avvocatura regionale;
6. di disporre a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

F.to Avv. Eugenia Montilla

IL PRESIDENTE F.F.

F.to Dott. Antonino Spirlì

Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118

Art. 1

(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità di debiti fuori bilancio della Regione Calabria derivanti da acquisti di servizi senza il preventivo impegno di spesa per la somma di euro 4.866,58, per come dettagliato nella tabella 1 allegata alla presente legge per farne parte integrante e sostanziale.

Art. 2

(Copertura finanziaria)

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 1 si provvede, per l'importo di euro 4.866,58, con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.
2. La Giunta regionale, per la copertura del debito fuori bilancio di cui al comma 1, è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2021-2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35.

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente Legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione.

Tabella 1

Tipo Provvedimento	Numero Provv.	Data Provv.	Oggetto Provv.	Importo da riconoscere	Settore proponente	Natura del debito	Beneficiario	Tipologia di debito	Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione per gli anni 2020/2022 approvato con L.R. n. 3/2020
Decreto	7249	13.7.2021	Decreto per riconoscimento debiti fuori bilancio. Art. 73, lettera E), D.Lgs. n. 118/2011 per liquidazione residuo somme annualità 2021 in favore di Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. di Vicenza, a seguito di acquisizione di beni e servizi	€ 4.866,58	Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale - Servizi sociali e socio sanitari - Economia sociale e volontariato	A seguito di provvedimento dell'Autorità giudiziaria di Venezia, un nucleo familiare proveniente dalla Regione Calabria è stato ospitato presso una comunità residenziale e socio sanitaria sita in Vicenza, gestita dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. di Vicenza. La somma oggetto di riconoscimento si riferisce alle prestazioni rese dalla suddetta comunità nel mese di aprile 2012.	Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. di Vicenza	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. e	Capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023
Totale				€ 4.866,58					

Relazione al Disegno di Legge relativo a “Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118”

Ai sensi e per gli effetti dell’art. 73, comma 1, del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, per come successivamente modificato ed integrato dal Decreto Legislativo n. 126 del 10 agosto 2014 e dalla successiva Legge n. 190 del 23 dicembre 2014, il Consiglio Regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell’ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l’art. 73, comma 1, del D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. così dispone: *“Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”*...e al comma 4, dispone: *“Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta”*.

Alla luce di quanto sopra premesso, con il disegno di legge, cui la presente relazione afferisce, si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall’ente e riconducibili alle ipotesi di cui all’art. 73, co. 1, lett. e) D.Lgs. 118/2011.

In particolare, si evidenzia che la proposta di legge in oggetto riguarda il Decreto n. 7249 del 13 luglio 2021 con il quale il Settore “Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale - Servizi sociali e socio sanitari - Economia sociale e volontariato”, del dipartimento “Tutela della salute e Servizi sociali e socio-sanitari” ha effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio per l’importo di euro 4.866,58. Il debito in questione, nei confronti della Comunità residenziale socio-assistenziale sita in Vicenza, gestita dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. Di Vicenza, deriva da un provvedimento dell’Autorità giudiziaria di Venezia, in seguito al quale, a decorrere dal 1 gennaio 2011, è stato inserito nella comunità un nucleo familiare proveniente dalla Regione Calabria, composto da un adulto e due minori. Nello specifico, la somma oggetto del presente riconoscimento si riferisce alle prestazioni rese nel mese di aprile 2012, per le quali è stata presentata regolare fattura.

Nel citato decreto viene precisato che, a seguito di controllo amministrativo/contabile da parte del responsabile del procedimento, è emerso che non è stato disposto alcun pagamento precedente per il credito vantato dal Villaggio SOS Onlus Soc. Coop. di Vicenza;

Alla copertura del debito fuori bilancio in oggetto si farà fronte mediante le somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 “Fondi e Accantonamenti”, programma 03 “Altri fondi” (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

Titolo: Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118"

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spese indotte dall'attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento"

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale", P "Pluriennale".

Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tab. 1 – Oneri finanziari

Articolo	Descrizione	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Articolo 1	Debiti fuori bilancio di cui alla lett. e) dell'art. 73, comma 1 D.Lgs. 118/2011	C	A	4.866,58

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari

La spesa risulta essere stata quantificata in ossequio al decreto di riconoscimento n. 7249/2021 adottato dal Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato", del dipartimento "Tutela della salute e servizi sociali e socio sanitari" in relazione all'art. 73, co.1, lett. e).

Tab. 2 Copertura finanziaria:

Indicare nella Tabella 2 il capitolo, la missione e il programma relativi agli oneri finanziari indicati nella tabella 1

n. Capitolo/Missione/Programma	Impegno	Anno 2021	Totale
U8201043801 Missione U.20 Programma 03 (U.20.03)	-	4.866,58	4.866,58
Totale			4.866,58



Regione Calabria
Giunta Regionale
Segretariato Generale
Settore Ufficio legislativo

Allegato alla deliberazione n. 358 /2021

Prot.n./SIAR del

Al Dipartimento
Economia e Finanze
SEDE
dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it

OGGETTO: Parere su proposta di disegno di legge “Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ”

In riscontro alla richiesta in oggetto pervenuta in data 27 luglio 2021, si esprime parere favorevole sul disegno di legge proposto atteso che rientra nella competenza del Consiglio Regionale il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 73, comma 1, lett. e, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Le poste passive determinate nell’articolato in esame, e specificate in dettaglio nelle tabelle allegate, rientrano nelle previsioni astratte delle categorie di debiti fuori bilancio, di cui alla lettera e) del succitato articolo.

Il presente parere viene espresso esclusivamente sotto i soli profili procedimentali e formali sopra indicati, ferme restando le valutazioni, afferenti al merito del riconoscimento del debito in questione in ordine alla sussistenza in concreto dei presupposti di cui all’art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo n.118/2011.

Distinti saluti

IL FUNZIONARIO
(avv. *Eliana Pugliese*)

IL DIRIGENTE
(avv. *Eugenia Montilla*)